



AVIZ
**referitor la propunerea legislativă privind completarea
Legii 448/2006 privind protecția și promovarea
drepturilor persoanelor cu handicap**

Analizând **propunerea legislativă privind completarea Legii 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap** (nr.b462/24.09.2019), transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.XXXV/5505/3.10.2019 și înregistrată la Consiliul Legislativ cu nr.D900/3.10.2019,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect, în fapt, modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în vederea reglementării, pentru autoritățile și instituțiile publice, persoanele juridice, publice sau private, care nu angajează persoane cu handicap în condițiile prevăzute la art.78 alin.(2) din actul normativ de bază, a unei obligații alternative la cea deja reglementată de lege, respectiv să plătească lunar la bugetul de stat o sumă reprezentând cel puțin 50% din salariul minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, iar cu diferența de până la 100% din suma deja reglementată ca obligație de plată să achiziționeze produse

și servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unitățile protejate autorizate.

De asemenea, se preconizează reglementarea unei noi categorii de entități ca fiind unități protejate în sensul Legii nr.448/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

Potrivit Expunerii de motive, intervențiile legislative sunt justificate de faptul că măsurile stabilite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.60/2017 pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap nu și-au atins scopul, respectiv creșterea numărului persoanelor cu dizabilități angajate pe piața muncii, deși pentru neîndeplinirea obligației prevăzute la art.78 alin.(2) s-a dublat valoarea sumei pe care titularii obligației trebuie să o plătească la bugetul de stat.

Prin obiectul de reglementare, propunerea legislativă se încadrează în categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.p) din Constituție României, republicată, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se poate pronunța asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

2. Întrucât aplicarea măsurilor preconizate prin această propunere legislativă are implicații asupra bugetului de stat, generând cheltuieli suplimentare fără a se preciza sursele de acoperire, sunt aplicabile prevederile art.111 alin.(1) din Constituția României, republicată, fiind necesar a se solicita punctul de vedere al Guvernului.

Totodată, sunt incidente prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, referitoare la obligativitatea întocmirii unei fișe financiare, cu respectarea condițiilor prevăzute de art.21 din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, republicată.

Precizăm, de asemenea, că la momentul înaintării spre avizare Consiliului Legislativ, proiectul ar fi trebuit să aibă și avizul Consiliului Economic și Social.

3. Pentru exprimarea riguroasă a obiectului reglementării, este necesar ca **titlul** să debuteze, astfel: „Lege **pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006...**”.

4. La **articolul unic**, pentru un spor de rigoare normativă, **partea introductivă** trebuie redată sub forma:

„Articol unic. – Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, **Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, se modifică și se completează**, cupă cum urmează:”.

De asemenea, pentru marcarea dispozițiilor de modificare, respectiv de completare de la **actualele pct.I și II** vor fi folosite cifrele arabe „1”, respectiv „2”.

Totodată, având în vedere că la **actualul pct.I** se dorește, de fapt, **modificarea alin.(3) al art.78** din actul normativ de bază și nu completarea acestuia, precum și pentru a răspunde exigențelor specifice actelor normative de modificare și de completare, se impune ca părțile dispozitive subsumate **articolului unic** să fie reformulate, astfel:

„1. **Alineatul (3) al articolului 78 se modifică și va avea următorul cuprins:**”;

„2. La **alineatul (2) al articolului 81, după litera b) se introduce o nouă literă, lit.c), cu următorul cuprins:**”.

5. La **actualul pct.I**, pentru claritatea și precizia normei, textul propus pentru **art.78 alin.(3) lit.b)**, va fi reformulat, astfel:

„b) să plătească lunar către bugetul de stat **o sumă reprezentând echivalentul a minimum 50% din salariul minim brut pe țară garantat în plată înmulțit cu numărul de locuri de muncă în care nu au angajat persoane cu handicap, iar cu suma reprezentând diferența până la nivelul sumei prevăzute la lit.a)** să achiziționeze produse sau servicii realizate prin propria activitate a persoanelor cu handicap angajate în unități protejate, **pe bază de parteneriat**”.

6. La **actualul pct.II**, referitor la textul propus pentru **art.81 alin.(2) lit.c)**, semnalăm că abrevierea „ONG” este improprie stilului normativ deoarece nu este definită în cuprinsul actului normativ de bază sau prin intervențiile legislative care fac obiectul prezentei propuneri

legislative. Ca urmare, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, este necesară reformularea sintagmei „în cadrul ONG-urilor”.

În acest sens, menționăm că, în cadrul Expunerii de motive, se face referire la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, cu modificările și completările ulterioare.

Totodată, pentru unitate terminologică în cuprinsul actului normativ de bază, sintagma „minim 3 persoane cu dizabilități angajate, din care” trebuie redată sub forma „**minimum** 3 persoane cu **handicap** angajate, **care să reprezinte**”.

7. Având în vedere că, de la ultima republicare, actul normativ de bază a suferit numeroase intervenții legislative, în considerarea prevederilor art.70 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, menționăm că ar fi necesară introducerea în finalul proiectului a unui nou articol, **art.II**, prin care să se dispună republicarea, cu următoarea redactare:

„Art.II - Legea nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1 din 3 ianuarie 2008, cu modificările și completările ulterioare, precum și cu cele aduse prin prezenta lege, se va republica în Monitorul Oficial al României, Partea I, dându-se textelor o nouă numerotare”.

Pe cale de consecință, **actualul articol unic va deveni art.I.**

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București
Nr.